# EXPUNERE DE MOTIVE

## *Secțiunea 1*
## *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2026

## *Secțiunea a 2-a*
## *Motivul emiterii actului normativ*

**2.1. Sursa proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Finanțelor, ca urmare a actelor normative adoptate de la aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2026, în urma analizei Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2026, execuției bugetului general consolidat pe primele 9 luni ale anului 2026, în vederea asigurării fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorilor principali de credite până la finele anului, precum și pentru finanțarea măsurilor instituite prin actele normative nou aprobate.

**2.2 Descrierea situației actuale**

**Cadrul legal și instituțional existent**

Bugetul de stat pe anul 2026, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2026 nr.43/2026, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată, luând în calcul o creștere moderată a produsului intern brut de 1%.

Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului de stat pe anul 2026 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2026.

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare dispune la art.23 că orice rectificare a bugetului de

stat trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situaţia economică şi bugetară publicat, precum şi opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

Potrivit prevederilor art.21 din *Legea privind finanţele publice nr.500/2002, cu modificările şi completările ulterioare*, ordonatorii principali de credite vor repartiza creditele de angajament şi creditele bugetare aprobate, după reţinerea a 10% din prevederile aprobate acestora, cu excepţia:

a) cheltuielilor de personal, inclusiv cheltuielilor de personal care se regăsesc în structura altor subdiviziuni ale clasificaţiei bugetare;

b) cheltuielilor acordate în bani, de natura asistenţei sociale şi asigurărilor sociale, precum şi a contribuţiilor de asigurări sociale aferente, cheltuielilor cu bursele acordate din fonduri publice, potrivit dispoziţiilor legale în vigoare;

c) cheltuielilor cu datoria publică;

d) cheltuielilor care decurg din obligaţii internaţionale;

e) sumelor alocate ordonatorilor principali de credite din Fondul de rezervă bugetară la dispoziţia Guvernului şi Fondul de intervenţie la dispoziţia Guvernului, care vor fi repartizate integral.

Cadrul instituţional cuprinde:

- Guvernul care asigură realizarea politicii fiscal-bugetare, luând în considerare perspectivele economice şi priorităţile politice cuprinse în Programul de guvernare acceptat de Parlament;
- Ministerul Finanţelor care coordonează acţiunile care sunt în responsabilitatea Guvernului cu privire la sistemul bugetar, şi anume: pregătirea proiectelor legilor bugetare anuale, ale legilor de rectificare, precum şi ale legilor privind aprobarea contului general anual de execuţie;
- Ordonatorii principali de credite care repartizează creditele de angajament şi creditele bugetare aprobate pentru bugetul propriu şi pentru bugetele instituţiilor publice din subordine sau coordonare, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terţiari de credite, după caz, în raport cu sarcinile acestora, potrivit legii.

**Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ**

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2026 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor în vederea desfăşurării normale a activităţii unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- corelarea planificării bugetare cu execuţia bugetară pe primele nouă luni ale anului;
- alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI Direcţia juridică şi contencios ROMÂNIA

- alocarea de fonduri pentru asigurarea continuității în acordarea medicamentelor, materialelor și prestărilor de servicii cu caracter medical;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2026-2027;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării gratuității acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;
- asigurarea fondurilor necesare pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;
- continuarea achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 30 septembrie 2026, rezultate din relații cu:

- furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum și cei care prestează serviciul public de transport de călători în baza contractelor de delegare sau a hotărârii de dare în administrare, după caz;
- bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale,

în vederea stingerii unor obligații de plată proprii precum și ale agenților economici față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale;

- crearea cadrului legal pentru efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul bugetelor aprobate ordonatorilor de credite în vederea bunei desfășurări a activității până la sfârșitul anului.

**Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ**

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt instituțiile publice din administrația publică centrală și unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale care vor dispune de fonduri pentru asigurarea desfășurării activității, precum și populația și mediul de afaceri care vor beneficia de alocările de fonduri reglementate prin acest proiect de act normativ.

**Rectificarea bugetară pe anul 2026,** propusă prin acest proiect de act normativ,

este determinată de:

I. Evoluţia economică din prima parte a anului:

➢ Elaborarea bugetului de stat pentru anul 2026 a avut la bază Prognoza de toamnă 2025, realizată în luna decembrie 2025. Fundamentarea scenariului macroeconomic a avut în vedere o creştere moderată de 1,0% cu menţinerea unei dinamici favorabile a investiţiilor, susţinute de proiectele finanţate din fonduri europene şi din resurse publice, dar în condiţiile unei evoluţii în scădere a consumului.

➢ Ca urmare a tendinţelor economice înregistrate în prima parte a anului 2026, a efectelor măsurilor de consolidare fiscală şi a deteriorării contextului economic internaţional, a fost necesară recalibrarea proiecţiilor macroeconomice utilizate la fundamentarea bugetului. Noul scenariu, elaborat pentru rectificarea bugetară, prevede o valoare nominală a produsului intern brut de 2.086,3 miliarde lei. Această revizuire reflectă efectul unor evoluţii în sensuri contrare, dinamica reală a PIB fiind ajustată descendent, la o contracţie de 0,4%, în timp ce deflatorul PIB a fost revizuit în sens ascendent, o influenţă importantă provenind din manifestarea şocurilor inflaţioniste ale izbucnirii conflictului în Orientul Mijlociu. Majorarea în sus a valorii nominale PIB a fost determinată şi de actualizarea nivelului de referinţă aferent anului 2025, pe baza celor mai recente date publicate de Institutul Naţional de Statistică.

➢ Estimarea produsului intern brut nominal pentru legea bugetului de stat a fost una prudentă, fiind luată în calcul o creştere nominală de 7,1% comparativ cu revizuirea la 8,1% pentru rectificarea bugetară. Totodată, revizuirea consistentă a dinamicii formării brute de capital fix, de la 4,0% la 8,2%, susţinută de rezultatele foarte bune ale sectorului construcţiilor, a redus amploarea unei posibile reduceri economice în anul 2026.

➢ Prima parte a anului 2026 a continuat să fie marcată de un context economic intern şi internaţional nefavorabil, caracterizat de amplificarea incertitudinilor geopolitice şi economice. Pe lângă continuarea războiului ruso-ucrainean, izbucnirea conflictului militar din Orientul Mijlociu a determinat perturbări importante pe pieţele internaţionale ale energiei, în special pe piaţa petrolului, cu efecte asupra preţurilor combustibililor, costurilor de transport şi funcţionării lanţurilor de aprovizionare. Creşterea costurilor energetice a accentuat presiunile inflaţioniste şi a afectat competitivitatea unor ramuri industriale, în special acelor energointensive. Pentru economia românească, aceste evoluţii s-au suprapus efectelor măsurilor de consolidare fiscală, liberalizării preţurilor energiei electrice şi majorării cotelor de TVA şi a accizelor din anul precedent, contribuind la restrângerea cererii interne şi la diminuarea puterii de cumpărare a populaţiei.

➢ În acest context, potrivit datelor provizorii publicate de Institutul Naţional de Statistică la 9 octombrie 2026, produsul intern brut a înregistrat în primul semestru al anului 2026 o reducere de 0,6% în termeni reali, pe seria brută, faţă de perioada

corespunzătoare din anul precedent, valoarea nominală a acestuia fiind de 907,2 miliarde lei. Evoluţia reflectă persistenţa dificultăţilor economice, pe fondul contracţiei activităţii industriale şi a unor categorii de servicii. Totodată, datele aferente trimestrului II indică o atenuare a declinului economic, PIB reducându-se cu 0,2% faţă de trimestrul corespunzător din anul precedent, comparativ cu scăderea de 1,2% înregistrată în primul trimestru. Pe seria ajustată sezonier, activitatea economică a stagnat în trimestrul II faţă de trimestrul precedent.

➢ Pe partea ofertei, evoluţia economică din primul semestru a fost caracterizată de diferenţe semnificative între principalele ramuri de activitate. Industria a înregistrat o reducere a valorii adăugate brute de 2,7%, cu o contribuţie negativă de 0,4 puncte procentuale la dinamica PIB. Evoluţii nefavorabile au fost consemnate şi în comerţ, transporturi, hoteluri şi restaurante, unde valoarea adăugată brută s-a redus cu 3,8%, contribuind negativ cu 0,8 puncte procentuale la modificarea PIB, precum şi în tranzacţiile imobiliare (-5,3%) şi informaţii şi comunicaţii (-3,4%). În schimb, sectorul construcţiilor a înregistrat o creştere semnificativă de 12,6%, cu o contribuţie pozitivă de 0,9 puncte procentuale la dinamica PIB, susţinută de continuarea proiectelor investiţionale, în special a celor de infrastructură. În ramura administraţie publică, aplicarea măsurilor de restrângere a cheltuielilor bugetare s-a reflectat într-o valoare adăugată brută negativă (-1,0%) şi o diminuare a creşterii economice cu 0,1 puncte procentuale. De notat şi rolul impozitelor nete pe produs care cu un surplus de 1,6% în semestrul I au avut o participare la PIB de 0,2 puncte procentuale.

➢ Pe partea cererii, evoluţia economică din primul semestru a reflectat accentuarea divergenţei dintre consum şi investiţii. Consumul privat s-a redus cu 2,4%, contribuind negativ cu 1,5 puncte procentuale la dinamica PIB, pe fondul diminuării puterii de cumpărare şi al comportamentului prudent al consumatorilor. Totodată, consumul guvernamental s-a majorat cu 2,9%, ceea ce a însemnat un aport pozitiv de 0,6 puncte procentuale la creşterea economică. În aceeaşi direcţie, formarea brută de capital fix a înregistrat o creştere substanţială de 12,2%, cu o contribuţie pozitivă de 2,6 puncte procentuale la modificarea PIB, confirmând rolul determinant al investiţiilor în susţinerea activităţii economice. Pe partea externă, în condiţiile continuării procesului de corecţie a dezechilibrelor externe, exportul de bunuri şi servicii a înregistrat în prima jumătate a anului 2026 o creştere de 2,7%, superioară celei a importului de bunuri şi servicii (2,0%), rezultatul concretizându-se într-un aport pozitiv al exportului net la dinamica produsului intern brut de 0,2 puncte procentuale.

➢ Volumul cifrei de afaceri din comerţul cu amănuntul, cu excepţia comerţului cu autovehicule şi motociclete, s-a redus cu 5,0% în primele 8 luni ale anului 2026, comparativ cu perioada similară din anul precedent. Scăderea a fost generalizată la nivelul principalelor categorii de produse, fiind mai pronunţată pentru produsele nealimentare (-6,1%), urmate de produsele alimentare, băuturi şi tutun (-4,2%) şi

carburanţi (-3,6%). Evoluţia reflectă impactul diminuării veniturilor reale disponibile ale populaţiei, în condiţiile persistenţei unei inflaţii ridicate şi ale efectelor măsurilor fiscal-bugetare. În luna august, comerţul cu amănuntul a consemnat o creştere de 0,9%, favorizată şi de un efect de bază, fără ca aceasta să indice deocamdată o redresare consolidată a consumului.

➢ Activitatea din serviciile de piaţă prestate populaţiei a continuat să se contracte, volumul cifrei de afaceri reducându-se cu 9,0% în primele 7 luni ale anului 2026. Evoluţia a fost determinată în principal de scăderea activităţii din hoteluri şi restaurante (-11,6%), precum şi din alte servicii dependente de cheltuielile discreţionare ale populaţiei. În acelaşi timp, serviciile de piaţă prestate în principal întreprinderilor au înregistrat o reducere de 1,9%, pe fondul evoluţiilor nefavorabile din transporturi şi alte servicii destinate mediului de afaceri.

➢ Volumul lucrărilor de construcţii a înregistrat o creştere de 15,4% în primele 8 luni ale anului 2026, comparativ cu perioada similară din anul precedent, evidenţiind consolidarea dinamicii favorabile a sectorului. Avansul a fost susţinut în principal de lucrările de construcţii noi (+18,7%), în timp ce lucrările de întreţinere şi reparaţii curente au crescut cu 10,9%, iar cele de reparaţii capitale cu 4,9%. Pe obiecte de construcţii, evoluţii pozitive au fost consemnate la toate componentele, cele mai importante majorări fiind înregistrate în cazul clădirilor rezidenţiale (+22,9%), urmate de construcţiile inginereşti (+14,9%) şi clădirile nerezidenţiale (+11,3%). Dinamica favorabilă a sectorului a fost accentuată în luna august, când volumul lucrărilor de construcţii a crescut cu 40,5% faţă de aceeaşi lună a anului precedent, contribuind la accelerarea ritmului cumulat de creştere. Evoluţia construcţiilor confirmă rolul important al activităţii investiţionale în susţinerea economiei, inclusiv prin continuarea proiectelor de infrastructură finanţate din fonduri europene şi resurse publice.

➢ Producţia industrială şi-a continuat tendinţa descendentă, înregistrând o reducere de 3,4% în primele 8 luni ale anului 2026, comparativ cu perioada corespunzătoare din anul precedent. Evoluţia a fost determinată în principal de contracţia industriei prelucrătoare (-4,4%), în timp ce producţia şi furnizarea de energie au consemnat o creştere de 2,0%, iar industria extractivă un avans marginal de 0,2%. Persistenţa dinamicii negative reflectă atât slăbirea cererii interne şi externe, cât şi dificultăţile structurale şi presiunile asupra competitivităţii unor ramuri industriale.

Cele mai importante scăderi ale producţiei industriale au fost înregistrate în fabricarea produselor de cocserie şi a produselor obţinute din prelucrarea ţiţeiului (-21,6%), industria textilă (-12,6%), industria pielăriei (-13,2%), fabricarea mobilei (-12,3%), industria auto (-10,7%) şi industria chimică (-10,7%). Evoluţiile nefavorabile au fost influenţate de reducerea comenzilor, costurile de producţie ridicate, restructurarea unor activităţi industriale şi oprirea sau limitarea funcţionării unor capacităţi importante de producţie, precum rafinăria Petrotel-Lukoil, combinatul Azomureş şi combinatul

siderurgic Liberty Galaţi. În contrast, dinamici pozitive au fost consemnate în prelucrarea lemnului (+6,7%), fabricarea calculatoarelor şi produselor electronice şi optice (+6,2%), fabricarea altor mijloace de transport (+1,6%) şi industria alimentară (+1,5%).

➢ Evoluţiile din sectorul energetic au evidenţiat reducerea resurselor de energie primară cu 6,3% în primele 8 luni ale anului 2026, pe fondul diminuării producţiei interne (-4,2%) şi a importurilor (-8,4%). Producţia internă de energie electrică a crescut cu 3,1%, susţinută în special de majorarea producţiei din surse regenerabile, în timp ce producţia nucleară s-a redus cu 21,5%. Totodată, consumul final de energie electrică a scăzut cu 4,0%, reflectând reducerea consumului populaţiei (-11,3%) şi a celui din economie (-1,6%). Aceste evoluţii evidenţiază atât efectele ajustării cererii, cât şi vulnerabilităţile asociate structurii producţiei energetice şi condiţiilor hidrologice.

➢ Schimburile comerciale externe au continuat să fie influenţate de cererea externă modestă, de dificultăţile unor ramuri industriale exportatoare şi de volatilitatea preţurilor internaţionale ale energiei. În primele 8 luni ale anului 2026, deficitul comercial FOB-CIF s-a situat la aproximativ 22,4 miliarde euro, în creştere cu 1,4% faţă de perioada corespunzătoare din anul precedent. Deşi au existat evoluţii favorabile în cazul unor categorii de produse, acestea nu au fost suficiente pentru corectarea dezechilibrului comercial. În acelaşi timp, deficitul contului curent al balanţei de plăţi a ajuns la aproximativ 19,9 miliarde euro în primele 8 luni, în creştere cu 5,0% pe fondul deteriorării balanţei veniturilor primare, în timp ce majorarea excedentului serviciilor a contribuit la atenuarea dezechilibrului extern.

➢ Pe piaţa muncii, evoluţiile economice nefavorabile s-au reflectat în reducerea cererii de forţă de muncă şi în temperarea dinamicii salariale. Numărul mediu de salariaţi s-a redus cu 1,2% în primele 8 luni ale anului 2026, comparativ cu perioada similară din anul precedent, în condiţiile restrângerii activităţii în industrie şi în unele servicii. Rata şomajului BIM s-a situat la 6,5% în aceeaşi perioadă, reflectând deteriorarea moderată a condiţiilor de pe piaţa muncii.

➢ Câştigul salarial mediu brut lunar a ajuns la 9.548 lei în primele 8 luni ale anului 2026, în creştere nominală cu 4,1% faţă de perioada corespunzătoare din anul precedent. Dinamica salarială a fost influenţată de încetinirea activităţii economice şi de ajustările diferenţiate dintre sectorul concurenţial şi cel bugetar, dar şi de pierderile de competitivitate ca urmare a costurilor ridicate determinate de inflaţia produselor energetice. În condiţiile menţinerii unei inflaţii ridicate, câştigul salarial real s-a redus cu 4,8%, contribuind la diminuarea puterii de cumpărare şi la temperarea consumului privat.

➢ Începând cu 1 iulie 2026, salariul de bază minim brut pe ţară garantat în plată a fost majorat de la 4.050 lei la 4.325 lei, respectiv cu 6,8%, conform Hotărârii Guvernului nr.146/2026. Această măsură a contribuit la susţinerea dinamicii salariale nominale în a doua parte a anului, însă efectele asupra veniturilor reale au continuat să

fie limitate de nivelul ridicat al inflaţiei.

➢ Preţurile producţiei industriale au înregistrat o creştere semnificativă de 9,2% în primele 8 luni ale anului 2026, comparativ cu perioada similară din anul precedent, pe fondul majorării preţurilor producţiei destinate pieţei interne (+10,0%) şi, într-un ritm mai moderat, a celor pentru piaţa externă (+7,2%). Cele mai importante presiuni au provenit din sectorul energetic şi din ramurile industriale cu consum intensiv de energie. În acelaşi timp, costurile în construcţii au crescut cu 8,9% în primele 8 luni, reflectând majorarea preţurilor materialelor şi persistenţa presiunilor asupra costurilor salariale.

➢ Evoluţia preţurilor de consum a fost influenţată de presiunile generate de creşterea preţurilor internaţionale ale petrolului şi ale produselor energetice, iar impactul măsurilor fiscale şi al liberalizării preţurilor energiei electrice în anul 2025 a acţionat ca un efect de bază în sensul diminuării ratei inflaţiei în al doilea semestru al anului 2026. În primele 9 luni ale anului 2026, rata medie a inflaţiei s-a situat la 9,0%, cele mai importante creşteri fiind înregistrate în cazul tarifelor serviciilor (+12,3%) şi al mărfurilor nealimentare (+9,8%). În luna septembrie, rata anuală a inflaţiei a fost de 6,6%, comparativ cu 6,2% în august, întrerupând temporar tendinţa de dezinflaţie, în principal ca urmare a scumpirii combustibililor.

II. Execuţia bugetului general consolidat pe primele nouă luni ale anului 2026 s-a încheiat cu un deficit de 78,3 miliarde lei, respectiv 3,81% din PIB, faţă de deficitul de 102,47 miliarde lei, respectiv 5,31% din PIB aferent celor nouă luni ale anului 2025, înregistrând o diminuare semnificativă de 1,5 puncte procentuale.

Veniturile bugetului general consolidat au însumat 522,69 miliarde lei în primele nouă luni ale anului 2026, în creştere cu 11,9% (an/an). Exprimate ca pondere în PIB, veniturile totale au avansat cu 1,23 puncte procentuale, evoluţie susţinută atât de veniturile fiscale - cu precădere TVA, cât şi de fondurile europene.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 601,0 miliarde lei au crescut în termeni nominali cu 5,5% comparativ cu aceeaşi perioadă a anului precedent. Exprimate ca procent din Produsul Intern Brut, cheltuielile în primele nouă luni ale anului 2026 au înregistrat o scădere cu 0,3 puncte procentuale faţă de aceeaşi perioadă a anului 2025, de la 29,5% din PIB la 29,2% din PIB.

III. Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfăşurării normale a activităţii unor ordonatori principali de credite până la finele anului;

IV. Necesitatea alocării de fonduri pentru asigurarea continuităţii în acordarea medicamentelor, materialelor şi prestărilor de servicii cu caracter medical;

V. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanţării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru şcoli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului şcolar 2026-2027;

VI. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanţării gratuităţii acordate elevilor prevăzuţi la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, la transportul public local şi metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din acelaşi act normativ;

VII. Necesitatea asigurării fondurilor necesare pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;

VIII. Neachitarea plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 30 septembrie 2026, rezultate din relații cu:

- furnizorii de bunuri, servicii şi lucrări, respectiv a obligaţiilor înregistrate în contabilitatea unităţilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale faţă de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport şi distribuţie a energiei termice în sistem centralizat precum şi cei care prestează serviciul public de transport de călători în baza contractelor de delegare sau a hotărârii de dare în administrare, după caz;
- bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

IX. Necesitatea corelării planificării bugetare cu execuţia bugetară pe primele nouă luni ale anului;

X. Necesitatea asigurării cadrului legal pentru efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfăşurări a activităţii ordonatorilor principali de credite;

XI. Necesitatea alocării de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii.

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situaţia economică şi bugetară pe primul semestru al anului 2026 care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanţelor.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecinţe negative următoarele:

- riscul ca nepreluarea şi neadoptarea în regim de urgenţă a măsurilor reglementate prin proiectul de act normativ să aibă ca impact negativ imposibilitatea desfăşurării corespunzătoare a activităţii ordonatorilor principali de credite, care nu îşi vor putea îndeplini rolul, atribuţiile şi responsabilităţile stabilite prin actele normative de organizare şi funcţionare;
- riscul nealocării fondurilor necesare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- riscul nealocării de fonduri pentru asigurarea continuității în acordarea



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI Direcția Juridică și Contencios ROMÂNIA

medicamentelor, materialelor și prestărilor de servicii cu caracter medical;

- riscul nealocării fondurilor necesare pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav.
- riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2026-2027;
- riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării gratuităților acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;
- riscul necorelării planificării bugetare cu execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului;
- riscul imposibilității efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

**2.3 Schimbări preconizate**

**Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:**

**Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2026:**

**Veniturile bugetului general consolidat** se diminuează, per sold, cu suma de 6.031,1 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se diminuează, per sold, cu suma de 2.525,4 milioane lei iar **deficitul bugetului general consolidat** se majorează cu 3.505,6 milioane lei.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2026.

**a) Veniturile bugetului de stat** pe anul 2026, se diminuează per sold cu suma de 3.426,9 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Impozit pe profit: +1.194,0 milioane lei, influență dată de sporul încasărilor

din impozitul pe profit de la agenții economici cât și din impozitul pe profit de la băncile comerciale;

- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: +947,3 milioane lei, influență dată de sporul încasărilor din impozitul pe veniturile din dividende de la persoane juridice;
- Impozit pe venit și salarii: +2.027,2 milioane lei per sold din care +1.700,2 milioane lei impozit pe venit și 327,0 milioane lei cote defalcate din impozitul pe venit. Impozitul pe venit de +1.700,2 milioane lei este susținut, în principal, de sporul încasărilor din impozitul pe veniturile din dividende de la persoane fizice, urmare a majorării cotei de impozit de la 10% la 16% (Legea nr. 141/2025) și impozitul pe venitul aferent declarației unice. Majorarea venitului include și mecanismul de stingere al obligațiilor restante (SWAP) de 0,2 miliarde lei;
- Taxa pe valoarea adăugată: +7.176,8 milioane lei per sold, din care 2.808,4 milioane lei sume defalcate din taxa pe valoare adăugată. Majorarea veniturilor din taxa pe valoare adăugată se datorează sporului încasărilor din TVA și mecanismul de stingere al obligațiilor restante (SWAP) de 0,2 miliarde lei;
- Accize: -3.680,1 milioane lei, influență dată de evoluția încasărilor din accize coroborată cu efectul estimat al măsurii privind scăderea nivelului accizei la motorină instituită prin O.U.G. nr. 19/2026 și Legea nr. 162/2026;
- Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: 1.705,6 milioane lei, majorare dată de evoluția încasărilor la impozitul pe cifra de afaceri realizată de instituțiile de credit și la impozitele suplimentare din sectorul gazelor naturale. Influența pozitivă asupra veniturilor din această categorie se datorează și instituirii contribuției de solidaritate (O.U.G. nr. 19/2026 și Legea nr. 162/2026);
- Taxa pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: -749,3 milioane lei. Diminuarea veniturilor se datorează evoluției încasărilor la taxele pentru jocurilor de noroc, ca urmare a restrângerii activității în domeniul jocurilor de noroc (O.U.G. nr. 7/2026);
- Impozit pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale: -101,1 milioane lei;
- Contribuții de asigurări: -766,0 milioane lei, influență dată de evoluția încasărilor;
- Venituri nefiscale: -1.874,5 milioane lei. Diminuarea veniturilor se datorează, în principal, evoluției încasărilor la veniturile din dividende de la societăți și companii naționale și taxa logistică pentru gestionarea fluxurilor de bunuri extracomunitare.
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări: -5.906,7 milioane lei;
- Sume aferente asistenței financiare nerambursabile alocate pentru PNRR: -



SECRETARIATUL GENERAL Direcția Juridică Contencios ROMÂNIA

638,0 milioane lei.

b) **Cheltuielile bugetului de stat** anul 2026, se diminuează, per sold, cu suma de 1.935,5 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- Cheltuielile de personal se majorează cu 65,5 milioane lei;
- Cheltuielile cu bunuri și servicii cresc cu 312,4 milioane lei;
- Cheltuielile cu dobânzile se majorează cu 3.498,1 milioane lei;
- Cheltuielile cu subvențiile se diminuează cu 1.135,5 milioane lei;
- Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu 2.760,7 milioane lei;
- Alte transferuri se diminuează cu 774,6 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2021-2027 se diminuează cu 6.709,3 milioane lei;
- Cheltuielile cu asistența socială se majorează cu 706,9 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și din Fondul de Modernizare se diminuează cu 10,7 milioane lei;
- Alte cheltuieli scad cu 942,6 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR se majorează cu 746,0 milioane lei;
- Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă se diminuează cu 28,6 milioane lei;
- Cheltuielile de capital se diminuează cu 351,2 milioane lei;
- Rambursări de credite externe și interne se diminuează cu 72,4 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare în principal pentru:

- **Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale**: +3.319,8 milioane lei, per sold. Se propune alocarea de sume, în principal pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat cu suma de +3.469,4 milioane lei, credite de angajament și credite bugetare. De asemenea, având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare în sumă de -295,6 milioane lei. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă totală de -41,6 milioane lei.
- **Ministerul Sănătății:** per sold, cu +71,9 milioane lei din care în principal pentru: drepturi salariale ale serviciilor publice județene de ambulanță (+183,0 milioane lei), pentru funcționarea UPU/SMURD din spitalele aflate în subordinea autorităților administrației publice locale (drepturi salariale, medicamente și materiale sanitare,

cheltuieli cu investigații paraclinice pentru cazuri rezolvate în aceste structuri, etc +200 milioane lei), +391,0 milioane lei pentru acțiuni de sănătate și programe naționale de sănătate în spitale subordonate Ministerului Sănătății (inclusiv pentru funcționarea UPU/SMURD-drepturi salariale, medicamente și materiale sanitare, cheltuieli cu investigații paraclinice pentru cazuri rezolvate în aceste structuri, etc.) Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă de -2,0 milioane lei. De asemenea, având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare în sumă de -700,0 milioane lei.

- **Ministerul Afacerilor Interne:** per sold, cu +185,4 milioane lei din care pentru cheltuielile de personal în sumă de +68,6 milioane lei pentru încadrare promoție absolvenți ai Academiei de Poliție, bunurile și serviciile în sumă de +37,5 milioane lei, pentru menținerea capacității operative și funcționarea mijloacelor de intervenție și mobilitatea acestora, la alte cheltuieli +6,2 milioane lei pentru plata despăgubirilor stabilite de instanțele de judecată și pentru cheltuielile cu asistența socială +550,0 milioane lei, pentru asigurarea drepturilor de pensie în luna decembrie 2026. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă de -88,3 milioane lei. De asemenea, având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în sumă de -360,0 milioane lei și la cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă în sumă de -28,6 milioane lei.

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Finanțelor:** -1.197,3 milioane lei, per sold. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă de -729,1 milioane lei. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la bunuri și servicii (-70,0 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-1,2 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-313,0 milioane lei) și active financiare (-60,5 milioane lei);
- **Ministerul Finanțelor – Acțiuni Generale:** -946,9 milioane lei per sold, din care: +3.500,0 milioane lei Dobânzi, -200,0 milioane lei Alte transferuri, -4.992,9 milioane lei Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare pentru asigurarea sumelor necesare refinanțării proiectelor pentru beneficiari și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene și +746,0

milioane lei Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR;

- **Ministerul Energiei:** -1.050,8 milioane lei. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă de -250,8 milioane lei. De asemenea, având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la cheltuielile cu subvențiile în sumă de -800,0 milioane lei;
- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:** -699,8 milioane lei. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă de -694,8 milioane lei. De asemenea, având în vedere execuția cheltuielilor bugetare, s-au identificat economii la cheltuielile de personal în sumă de -5,0 milioane lei.
- **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii:** -563,6 milioane lei, per sold. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă de -555,9 milioane lei. Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la cheltuieli de personal (-2,0 milioane lei), cheltuielile cu dobânzile (-2,0 milioane lei), la active financiare (-31,3 milioane lei) și la cheltuielile cu rambursările de credite (-72,4 milioane lei). S-au asigurat fonduri suplimentare la titlul subvenții (+100,0 milioane lei);
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** -487,6 milioane lei. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în sumă totală de -487,6 milioane lei.
- **Ministerul Educației și Cercetării:** -121,5 milioane lei, per sold. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă de -130,0 milioane lei. De asemenea, având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-4,4 milioane lei) și la alte cheltuieli (-150,0 milioane lei);
- **Secretariatul General al Guvernului:** -125,0 milioane lei, per sold. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sumă de -102,5 milioane lei. De asemenea, având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la transferuri între unități ale administrației publice (-2,5 milioane lei) și la alte transferuri (-20,0 milioane lei).
- **Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului:** -103,5 milioane lei. Au fost diminuate sume reținute la nivelul ordonatorului principal de

credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările şi completările ulterioare, în sumă de -81,9 milioane lei. De asemenea, având în vedere execuţia cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la alte transferuri (-21,6 milioane lei).

➢ **Curtea de Conturi:** -69,2 milioane lei, per sold. Au fost diminuate sume reţinute la nivelul ordonatorului principal de credite în temeiul art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002, cu modificările şi completările ulterioare, în sumă de -7,1 milioane lei. De asemenea, având în vedere execuţia cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la cheltuieli de personal (-18,0 milioane lei), proiecte cu finanţare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-44,0 milioane lei) şi la alte cheltuieli (-0,2 milioane lei).

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanţarea cheltuielilor bugetelor locale se majorează per sold cu suma de 2.808,4 milioane lei după cum urmează:

➢ Se majorează sumele defalcate din taxă pe valoarea adăugată pentru finanţarea cheltuielilor descentralizate la nivelul judeţelor cu suma de 280,1 milioane lei, după cum urmează:

➢ +124,2 milioane lei pentru finanţarea Programului pentru şcoli al României, reprezentând diferenţa per sold între sumele alocate cu această destinaţie prin Legea nr. 43/2026, pentru finanţarea Programului în perioada ianuarie - iunie 2026, rămase neutilizate, potrivit datelor comunicate de unităţile administrativ-teritoriale, şi necesarul stabilit pentru finanţarea Programului în perioada septembrie - decembrie a anului şcolar 2026 - 2027, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 682/2026 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru şcoli al României în perioada 2023 - 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru şcoli al României în perioada 2023 - 2029, precum şi pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul şcolar 2023 - 2024, pentru anul şcolar 2026 - 2027, precum şi pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru şcoli al României în perioada 2023 - 2029, precum şi pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul şcolar 2023 - 2024, precum şi pentru modificarea anexelor nr. 1 - 3 la Hotărârea Guvernului nr. 775/2025 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru şcoli al României în perioada 2023 - 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, pentru anul şcolar 2025 - 2026, precum şi pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru şcoli al României în perioada 2023 - 2029, precum şi pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul şcolar 2023 – 2024;

➢ - 6,4 milioane lei destinate finanţării drepturilor copiilor cu cerinţe educaţionale speciale care frecventează învăţământul special, potrivit prevederilor art. 70 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 198/2023, cu modificările şi completările ulterioare, în

cuantumurile stabilite în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 838/2022 privind stabilirea cuantumului limitelor minime de cheltuieli aferente drepturilor la îmbrăcăminte, încălţăminte, materiale igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive, precum şi sumele de bani pentru nevoi personale, pentru copiii şi tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecţie specială într-un serviciu public de tip rezidenţial, precum şi pentru mamele protejate în centre maternale, şi ale art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecţia şi promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, potrivit datelor comunicate de unităţile administrativ-teritoriale;

- +5,1 milioane lei pentru finanţarea cheltuielilor cu bunuri şi servicii pentru întreţinerea curentă a unităţilor de învăţământ special şi centrelor judeţene de resurse şi asistenţă educaţională din învăţământul special;
- +57,7 milioane lei pentru finanţarea măsurilor de protecţie de tip centre de zi şi centre rezidenţiale pentru persoane adulte cu handicap precum şi finanţării drepturilor prevăzute la art. 46 şi 47 din Legea nr. 448/2006 privind protecţia şi promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- +86,3 milioane lei pentru finanţarea serviciilor sociale din sistemul de protecţie a copilului;
- +12,8 milioane lei pentru finanţarea cheltuielilor de funcţionare pentru căminele pentru persoane vârstnice;
- +0,4 milioane lei pentru plata unor sentinţe judecătoreşti.

Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanţarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, oraşelor, municipiilor, sectoarelor şi municipiului Bucureşti cu suma de 237,1 milioane lei, după cum urmează:

- +106,6 milioane lei pentru finanţarea drepturilor asistenţilor personali ai persoanelor cu handicap grav şi a indemnizaţiilor lunare, potrivit datelor comunicate de unităţile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- +9,5 milioane lei pentru finanţarea drepturilor copiilor cu cerinţe educaţionale speciale integraţi în învăţământul de masă, potrivit datelor comunicate de unităţile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- -31,7 milioane lei pentru finanţarea gratuităţii acordate elevilor prevăzuţi la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările şi completările ulterioare, la transportul public local şi metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din acelaşi act normativ, stabilită ca diferenţă per sold între sumele alocate cu această destinaţie prin Legea nr. 43/2026 şi necesarul stabilit pentru perioada septembrie - decembrie a anului şcolar 2026 - 2027, potrivit datelor comunicate de unităţile administrativ-teritoriale;
- -23,8 milioane lei destinate Programului pentru şcoli al Romaniei



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI Direcţia Juridic şi contencios ROMÂNIA

implementat la nivelul municipiului București, reprezentând diferența per sold între sumele alocate cu această destinație prin Legea nr. 43/2026, pentru finanțarea Programului în perioada ianuarie - iunie 2026, rămase neutilizate, potrivit datelor comunicate de unitățile administrativ-teritoriale, și necesarul stabilit pentru finanțarea Programului în perioada septembrie - decembrie a anului școlar 2026 - 2027, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 682/2026;

- +18,8 milioane lei pentru finanțarea centrelor de asistență socială pentru persoane adulte cu handicap aflate în subordinea/coordonarea direcțiilor de asistență socială organizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, la nivelul sectoarelor municipiului București;
- +83,9 milioane lei pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art. 139 alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare;
- + 8,4 milioane lei pentru finanțarea serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului la nivelul sectoarelor și municipiului București;
- +11,9 milioane lei pentru finanțarea centrelor de zi licențiate, destinate prevenirii separării copilului de familiei;
- +53,5 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor de funcționare ale unităților de îngrijire la domiciliu, ale centrelor de zi de îngrijire și recuperare și ale căminelor pentru persoane vârstnice, precum și pentru plata indemnizației îngrijitorilor informali.

Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale cu suma de 2.257,5 milioane lei, astfel:

- 257,5 milioane lei pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale urmare a aplicării mecanismului de echilibrare prevăzut la art.7 din Legea bugetului de stat pe anul 2026, nr.43/2026, utilizând o nouă estimare a impozitului pe venit;
- 2.000 milioane lei în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 30 septembrie 2026, raportate potrivit legii, rezultate din relații cu:

- furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat,
- furnizorii care prestează serviciul public de transport de călători în baza contractelor de delegare sau a hotărârii de dare în administrare, după caz;
- bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea învățământului preuniversitar particular și confesional, acreditate, inclusiv pentru plata unor sentințe judecătorești de către Județul Arad, cu suma de 33,7 milioane lei.

**Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii** se majorează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 2.686,2 milioane lei.

**Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate** se majorează la venituri cu suma de 598,3 milioane lei și la cheltuieli se majorează cu suma de 3.218,1 milioane lei la credite de angajament și credite bugetare, excedentul diminuându-se cu suma de 2.619,9 milioane lei.

Cheltuielile sunt suplimentate pentru asigurarea continuității în acordarea medicamentelor, materialelor și prestărilor de servicii cu caracter medical (+3.200,0 milioane lei), pentru plata de dobânzi (+5,1 milioane lei) și pentru plata influențelor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice (+13,0 milioane lei).

Veniturile curente ale Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este influențat de:

- evoluția încasărilor contribuției de asigurări sociale de sănătate aferente Declarației unice;
- evoluția lunară a fondului brut de salarii la nivel de economie, sub indicatorul ce a stat la baza estimării inițiale a programului anual de 5,5% (varianta de toamnă 2025 furnizată de CNSP);
- mecanismul de stingere al obligațiilor restante (SWAP) de 0,6 miliarde lei;
- evoluția încasărilor contribuției datorate pentru medicamente și a contribuției datorate pentru contractele cost-volum/cost-volum-rezultat înregistrate peste programul stabilit.

De asemenea, se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în bugetelor aprobate ordonatorilor de credite, în vederea bunei desfășurări a activității până la sfârșitul anului.

**Deficitul bugetului general consolidat** în termeni cash reprezintă 6,25% din PIB.

**Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ** se va face prin repartizarea pe trimestre a prevederilor bugetare în funcție de termenele legale de încasare a veniturilor, de termenele și posibilitățile de asigurare a surselor de finanțare a deficitului bugetar și de perioada în care este necesară efectuarea cheltuielilor, precum și în funcție de execuția bugetară.

Conform prevederilor art.37 alin.(3) și alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-

bugetare, nr.69/2010, republicată, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat şi bugetelor fondurilor speciale, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, bugetelor instituţiilor autofinanţate şi ai altor bugete componente ale bugetului general consolidat vor transmite Ministerului Finanţelor propunerile de eşalonare trimestrială a cheltuielilor.

Pe baza programării trimestriale a cheltuielilor şi a programului trimestrial de încasare a veniturilor bugetare, Ministerul Finanţelor va elabora, va aproba şi va publica ţinte trimestriale ale cheltuielilor, veniturilor şi deficitului bugetului general consolidat, precum şi ţinte trimestriale pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat şi bugetelor fondurilor speciale.

Astfel vor fi monitorizaţi următorii indicatori: cheltuielile, veniturile şi deficitul bugetului general consolidat, inclusiv cheltuielile de personal.

**2.4 Alte informaţii**

Construcţia rectificării bugetare are în vedere repartizarea sumelor reţinute în proporţie de 10% din bugetul aprobat conform prevederilor art.21 alin.(5) din Legea nr.500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, sume care potrivit legii nu puteau fi angajate de instituţii în primul semestru al anului.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. b)-d), art.17 alin.(2), art.24 şi art.26 alin.(5) din Legea responsabilităţii fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările şi completările ulterioare şi ale art.3 alin.(1), alin.(5) şi alin.(6) şi art.5 din Legea nr.42/2026 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificaţi în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026:

- pentru anul 2026, plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistenţa financiară din partea Uniunii Europene şi a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 769.444,1 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 446.301,1 milioane lei, pentru bugetul fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate este de 85.510,2 milioane lei şi pentru bugetul instituţiilor/activităţilor finanţate integral şi/sau parţial din venituri proprii este de 59.066,3 milioane lei;
- pentru anul 2026, plafonul nominal al cheltuielilor de personal pentru bugetul de stat este de 87.758,1 milioane lei;
- pentru anul 2026, plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de minus 130.300,0 milioane lei, plafonul nominal al soldului bugetului de stat este de minus 138.006,2 milioane lei iar plafonul nominal al soldului bugetului fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate este de 1.590,1 milioane lei;
- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI Direcţia Juridică şi Contencios ROMÂNIA

pentru sfârşitul anului 2026, este de 63,0% din produsul intern brut.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilităţii fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificaţi în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026 nr.42/2026 a fost necesară luând în considerare eventualele evoluţii sub aşteptări ai indicatorilor macroeconomici, precum şi potenţialele prefinanţări ce vor putea fi atrase în condiţii favorabile ale pieţelor financiare.

*Secţiunea a 3-a*
*Impactul socioeconomic*

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

**3.2 Impactul social**

Asigurarea continuităţii în acordarea medicamentelor, materialelor şi prestărilor de servicii cu caracter medical; derularea Programului pentru şcoli al României, finanţarea drepturilor asistenţilor personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizaţiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav; asigurarea fondurilor necesare finanţării gratuităţii acordate elevilor prevăzuţi la art. 83 alin. (1) din Legea învăţământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările şi completările ulterioare, la transportul public local şi metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din acelaşi act normativ.

**3.3 Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3.4 Impactul macroeconomic**

**3.4.1 Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici**

**3.4.2 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat**

**3.5 Impactul asupra mediului de afaceri**

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

**3.7 Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării**

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcţia Juridică şi Contencios
ROMÂNIA

| **3.8 Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile** |
|---|
| **3.9 Alte informaţii** |

*Secţiunea a 4-a*

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri***

- milioane lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | Media pe 5 ani |
|---|---|---|---|
| **4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** | **-6.031,1** | | |
| a) bugetul de stat, din acestea: | -3.426,9 | | |
| b) bugetul general centralizat al unităţilor administrativ teritoriale | +999,8 | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | -16,7 | | |
| d) bugetul asigurărilor pentru şomaj | -524,2 | | |
| e) bugetul Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate | +598,3 | | |
| f) credite externe acordate ministerelor | 0 | | |
| g) bugetul instituţiilor/ activităţilor finanţate integral şi/sau parţial din venituri proprii | +2.686,2 | | |
| h) bugetul fondurilor externe nerambursabile | -0,2 | | |
| i) bugetul trezoreriei statului | 0 | | |
| j) bugetul Companiei Naţionale de Administrare a Infrastructurii Rutiere | -999,3 | | |
| k) Eximbank | 0 | | |
| l) sume care se consolidează | -5.348,0 | | |
| m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget | 0 | | |
| **4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** | **-2.525,4** | | |
| a) bugetul de stat | -1.935,5 | | |
| b) bugetul general centralizat al unităţilor | +999,8 | | |



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI Direcţia Juridic Contencios ROMÂNIA

| | | | |
|---|---|---|---|
| administrativ teritoriale | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | -14,7 | | |
| d) bugetul asigurărilor pentru şomaj | -1.309,1 | | |
| e) bugetul Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate | +3.218,1 | | |
| f) credite externe acordate ministerelor | +14,3 | | |
| g) bugetul instituţiilor/ activităţilor finanţate integral şi/sau parţial din venituri proprii | +2.686,2 | | |
| h) bugetul fondurilor externe nerambursabile | -0,2 | | |
| i) bugetul trezoreriei statului | 0 | | |
| j) bugetul Companiei Naţionale de Administrare a Infrastructurii Rutiere | -999,3 | | |
| k) Eximbank | 0 | | |
| l) sume care se consolidează | -5.348,0 | | |
| m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget | +162,9 | | |
| **4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:** | **-3.505,6** | | |
| a) bugetul de stat | -1.491,4 | | |
| b) bugetul general centralizat al unităţilor administrativ teritoriale | 0 | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | -2,0 | | |
| d) bugetul asigurărilor pentru şomaj | +784,9 | | |
| e) bugetul Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate | -2.619,9 | | |
| f) credite externe acordate ministerelor | -14,3 | | |
| g) bugetul instituţiilor/ activităţilor finanţate integral şi/sau parţial din venituri proprii | 0 | | |
| h) bugetul fondurilor externe nerambursabile | 0 | | |
| i) bugetul trezoreriei statului | 0 | | |
| j) bugetul Companiei Naţionale de Administrare a Infrastructurii Rutiere | 0 | | |
| k) Eximbank | 0 | | |
| l) sume care se consolidează | 0 | | |
| m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget | -162,9 | | |



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI Direcţia Juridică şi Contencios ROMÂNIA

| | | | |
|---|---|---|---|
| **4.4 Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** | | | |
| **4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | | | |
| **4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** | | | |
| **4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:**<br>a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizată;<br>b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | |
| **4.8 Alte informaţii** | | | |

*Secţiunea a -5 a*

*Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare*

| |
|---|
| **5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>Se modifică Legea bugetul de stat pe anul 2026 nr.43/2026, cu modificările şi completările ulterioare;<br><br>**5.2 Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice**<br><br>**5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**<br>**5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**<br>**5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**<br>**5.4 Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene**<br>**5.5 Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate** |

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcţia juridic şi contencios
ROMÂNIA

| 5.6 Alte informații |
|---|

*Secțiunea a - 6 a*

*Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ*

**6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

**6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate**

Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2026 cu adresa nr.494.696/2026.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de act normativ cu adresa nr.75/2026, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

Proiectul prezentului act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social în şedința din data de 29 octombrie 2026, conform minutei nr.771.649/2026.

**Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale** în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Structurile asociative ale administrației publice locale vor fi consultate cu adresa nr.494.918/2026.

**6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

**6.5 Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ -Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 913/2026

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

A fost solicitat avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării cu adresa nr.508.778/2026.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a adoptat Hotărârea nr.142/2026

c) Consiliul Economic şi Social - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Economic şi Social prin avizul nr. 7101/2026

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

cu avizul de oportunitate transmis cu adresa nr. 101A/2026.

**6.6 Alte informații**

*Secțiunea a - 7 a*

*Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ*

**7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost publicat la data de 29 octombrie 2026 pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Promovarea prezentului act normativ sub forma ordonanței de urgență a Guvernului impune, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, adoptarea de soluții imediate, din cauza circumstanțelor sale excepționale. În acest sens, având în vedere obiectul de reglementare al proiectului și măsurile statuate cu rezultat direct asigurarea fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorilor principali de credite până la finele anului, apreciem că devin incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.

**7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

*Secțiunea a 8-a*

*Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ*

**8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ** de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2026 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

**8.2 Alte informații**

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI Direcția juridic și contencios ROMÂNIA

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2026, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM–MINISTRU**

**LUCA-ALEXANDRU NICULESCU**